



Buletinul permanent al Senatului

Bp. 75 / 18.2.2026

CONSILIUL LEGISLATIV

AVIZ

**referitor la proiectul de ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ
privind stabilirea cadrului instituțional, precum și a măsurilor
necesare pentru punerea în aplicare a prevederilor
Regulamentului (UE) 2023/1804 al Parlamentului European și al
Consiliului din 13 septembrie 2023 privind instalarea
infrastructurii pentru combustibili alternativi și de abrogare a
Directivei 2014/94/UE**

Analizând proiectul de **ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ** privind stabilirea cadrului instituțional, precum și a măsurilor necesare pentru punerea în aplicare a prevederilor Regulamentului (UE) 2023/1804 al Parlamentului European și al Consiliului din 13 septembrie 2023 privind instalarea infrastructurii pentru combustibili alternativi și de abrogare a Directivei 2014/94/UE, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr. 18 din 09.02.2026 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr. D70/10.02.2026,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, și al art. 29 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de ordonanță de urgență are ca obiect de reglementare stabilirea cadrului instituțional, precum și a măsurilor necesare pentru punerea în aplicare a prevederilor Regulamentului (UE) 2023/1804 al Parlamentului European și al Consiliului din 13 septembrie 2023 privind instalarea infrastructurii pentru combustibili alternativi și de abrogare a Directivei 2014/94/UE.

2. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. La **preambul**, la **al treilea paragraf**, pentru o exprimare coerentă, este necesară reformularea textului, eventual sub următoarea formă, dacă aceasta corespunde intenției inițiatorului:

„În considerarea prevederilor art. 26 din Regulamentul (UE) 2023/1804, în conformitate cu **care acest regulament** se aplică de la data de 13 aprilie **2024**, **statele** membre ale Uniunii Europene trebuie să ia toate măsurile necesare ...”.

La **al cincilea paragraf**, pentru o completă informare legislativă, după sintagma „Directiva 2014/94/UE” se va insera titlul respectivului act european.

La **al nouălea paragraf**, din considerente ce țin de exprimare, după termenul „Uniunii” se va insera termenul „**Europene**”. Reiterăm această observație pentru toate situațiile asemănătoare din proiect, inclusiv pentru cazul similar de la **al paisprezecelea paragraf**, în ceea ce privește cuvântul „Comisiei”.

La **al paisprezecelea paragraf**, din motive redacționale, sintagma „până 31 decembrie 2024” se va reda sub forma „**până la data de 31 decembrie 2024**”.

La **al cincisprezecelea paragraf**, pentru o exprimare specifică actelor normative, sintagma „prevăzut de art.” se va scrie sub forma „prevăzut **la** art.”, observație valabilă pentru toate cazurile de acest tip. În plus, pentru unitate redacțională cu paragrafele anterioare, este necesară eliminarea sintagmei „privind instalarea infrastructurii pentru combustibili alternativi” din partea finală a textului.

La **al șaisprezecelea paragraf**, din aceleași considerente ce țin de coerența redactării, propunem reformularea părții de început a textului, corespunzător cu ceea ce s-a avut în vedere a se exprima, o posibilă redactare fiind următoarea:

„Având în vedere transmiterea **de către România la Comisia Europeană**, în data de 5 noiembrie 2025, a proiectului de cadru național de politică privind instalarea infrastructurii pentru combustibili alternativi și luând în considerare ...”.

Totodată, din rațiuni de tehnică legislativă, este necesar ca ultima parte a textului propus de inițiator pentru acest paragraf, care debutează cu sintagma „în considerarea necesității de îndeplinire de către România

a obligațiilor ce îi revin în calitate de stat membru ..." să facă obiectul unui paragraf separat.

În plus, termenii „Europene” și „avetizarea” se vor redacta corect.

La **al șaptesprezecelea paragraf**, pentru o completă informare legislativă și un spor de rigoare redacțională, expresia „HG nr. 1076/2004” se va înlocui cu sintagma „**Hotărârea Guvernului nr. 1076/2004 pentru aprobarea Planului național integrat în domeniul energiei și schimbărilor climatice 2021 - 2030**”.

Totodată, în finalul textului, sintagma „Regulamentului 2023/1804” se va scrie sub forma „Regulamentului (UE) 2023/1804”, observație valabilă și pentru cazul similar de la **paragraful 19**.

4. La art. 1 alin. (1), pentru rigoare normativă, actul juridic european va fi menționat împreună cu titlul acestuia.

La **alin. (2)**, având în vedere că art. 2 din Regulament, la care se face trimitere, cuprinde și definițiile unor *expresii*, sugerăm reformularea în mod corespunzător a sintagmei „*Termenii utilizați în prezenta ordonanță de urgență*”. În plus, sintagma „articolul 2” se va scrie sub forma „**art. 2**”, observație formulată pentru toate situațiile asemănătoare din proiect.

5. La art. 2 alin. (1), în legătură cu denumirea prescurtată a Regulamentului respectiv, semnalăm că aceasta este prevăzută deja la primul paragraf din preambul, sub altă formă. Ca atare, este necesar să se opteze pentru una sau alta dintre variantele folosite, în cazul prezentului alineat nemaifiind necesar să se prevadă denumirea prescurtată.

În funcție de opțiunea inițiatorului, urmează să se verifice dacă denumirea prescurtată folosită în **partea introductivă a art. 4** este cea stabilită anterior în cadrul proiectului.

Totodată, pentru o exprimare specifică stilului normativ, propunem înlocuirea cuvântului „nominalizate” cu „prevăzute”, observație valabilă și pentru **alin. (4)**.

La **alin. (3)**, sugerăm ca sintagma „prevederilor menționate la articolul 15 alin. (3) - (4)” să fie redată sub forma „**prevederilor art. 15 alin. (3) și (4)**”, iar la **alin. (4)**, sintagma „articolului 15 și articolului 18” se va scrie „**art. 15 și 18**”, în acest mod urmând a se proceda în toate situațiile asemănătoare din cadrul proiectului.

La **alin. (4)**, semnalăm că textul nu are o redactare coerentă, deoarece partea a doua a textului, care începe cu sintagma „și asigură coordonarea îndeplinirii obligațiilor” nu asigură curgerea firească a frazei. Este necesară reformularea în consecință a acestui alineat.

6. La **art. 3 alin. (1)**, semnalăm că expresia cu care debutează textul, „În exercitarea rolului său” face ca norma preconizată să fie imprecisă, având în vedere că Ministerul Energiei este desemnat drept „autoritate competentă” atât la art. 2 alin. (1), **pentru adoptarea măsurilor necesare în vederea îndeplinirii obiectivelor** prevăzute de Regulament, cât și la alin. (4) al aceluiași articol, **pentru elaborarea și transmiterea către Comisia Europeană a raportărilor conform prevederilor articolelor 15 și 18 din Regulament**. Este necesară completarea textului, în funcție de ceea ce s-a avut în vedere.

Totodată, pentru corectitudine redacțională, sintagma „furnizării a datelor” se va scrie sub forma „**furnizării datelor**”.

În plus, în acord cu regulile de tehnică legislativă, marcarea enumerărilor se va realiza cu litere, sub forma „a)”, „b)” etc., iar nu cu marcaje de tipul „i.”, „ii.” etc..

La actualul **pct. iv**, sugerăm eliminarea acronimului „GNL” din sintagma „GNL, gaz natural lichefiat”, pentru conformitate cu normele de tehnică legislativă referitoare la utilizarea denumirilor abreviate.

La actualul **pct. vii**, este necesar ca referirea la Regulamentul (UE) nr. 2024/1679 să se realizeze menționându-se inclusiv emitenții și data adoptării acestuia, prin inserarea, după numărul Regulamentului respectiv, a expresiei „al Parlamentului European și al Consiliului din 13 ianuarie 2024”.

La **alin. (2)**, întrucât articolul 3 alineatul (2) din Regulament, la care se face trimitere, nu conține referiri la analiza vizată de text, este necesară revederea normei de trimitere.

Această observație este valabilă și pentru **art. 4 lit. a)**.

La **alin. (3)**, sintagma „articolul 3 alin. (7) - (9), la articolul 4 alin. (4) - (6) și la articolul 6 alin. (4)” se va redacta astfel: „**art. 3 alin. (7) - (9), art. 4 alin. (4) - (6) și art. 6 alin. (4)**”, observație valabilă și pentru alte situații asemănătoare din proiect.

La **alin. (4)**, semnalăm că textul se termină cu o mențiune („-se elimină sau se reformulează în sensul declasării SEEA”) care pare a fi, de fapt, o adnotare de care trebuie să se țină seama la redactarea textului final. Se impune revederea acestuia.

La **alin. (6)**, pentru un spor de rigoare redacțională și o exprimare adecvată, propunem ca formularea „Planul Național Integrat în domeniul Energiei și Schimbărilor Climatice 2021 - 2030 actualizat și notificat Comisiei Europene, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1076/2021” să se scrie astfel: „Planul **național integrat în domeniul energiei și schimbărilor climatice 2021 - 2030 aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1076/2021, astfel cum acesta a fost actualizat și notificat Comisiei Europene**”.

7. La **art. 4 lit. e)**, pentru rigoare redacțională, cele două teze se vor separa prin punct și virgulă, iar teza a doua va debuta cu literă mică. Reiterăm observația pentru toate situațiile similare din proiect.

La **lit. g)**, expresia „conform atribuțiilor **specifice**” imprimă un caracter imprecis normei de trimitere, motiv pentru care propunem să se menționeze dispozițiile legale care stabilesc atribuțiile respective.

La **lit. h)**, sintagma „(denumit în continuare PNA)” se va redacta fără paranteze.

La **lit. i)**, cele două abrevieri „O.G.” se vor scrie sub forma „**Ordonanța Guvernului**”. În plus, după titlul primei ordonanțe se va insera mențiunea „**aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 230/2003, cu modificările și completările ulterioare**”, iar după titlul celei de a doua ordonanțe se va insera mențiunea „**aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 167/2003, cu modificările și completările ulterioare**”.

La **lit. k)**, termenii din sintagma „Porturile Maritime” se vor scrie cu inițială literă mică.

8. La **art. 6 alin. (1)**, din motive ce țin de redactare, abrevierea „UE” se va scrie *in extenso*, iar anterior numeralului „2025” se va insera termenul „**anul**”.

9. La **art. 7**, semnalăm că nu sunt respectate prevederile art. 48 alin. (4), teza a doua din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit căreia „*Pentru claritatea, concizia și caracterul unitar al textului unui articol se recomandă ca acesta să nu fie format dintr-un număr prea mare de alineate*”.

Totodată, având în vedere că atribuțiile autorităților și instituțiilor publice sunt reglementate prin actele normative privitoare la organizarea și funcționarea acestora, propunem reformularea **părților introductive ale alin. (1) - (4) și a alin. (5) - (18)** în sensul precizării că respectivele responsabilități sunt în legătură cu implementarea

Regulamentului.

La **alin. (1) lit. c)**, formularea „conform cu Strategia Națională pentru Economie Circulară aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 1172/2022” se va scrie sub forma „**în conformitate** cu Strategia națională **privind economia circulară** aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 1172/2022, **cu completările ulterioare**”. Observația este valabilă și pentru cazul asemănător de la **alin. (4) lit. b)**.

La **lit. d)**, pentru o exprimare adecvată, propunem ca sintagma „instituțiilor publice, private, comunităților rurale și urbane” să fie scrisă sub forma „instituțiilor publice, **entităților** private și comunităților rurale și urbane”.

La **alin. (7)**, pentru rigoare normativă, formularea „OG nr. 22/1999” se va înlocui cu textul „Ordonanței Guvernului nr. 22/1999 privind administrarea porturilor și a căilor navigabile, utilizarea infrastructurilor de transport naval aparținând domeniului public, precum și desfășurarea activităților de transport naval în porturi și pe căile navigabile interioare, republicată, cu modificările și completările ulterioare”.

De asemenea, după sintagma „potrivit Regulamentului (UE) nr. 352/2017” se va insera titlul actului european.

La **alin. (8)**, pentru aceleași considerente, după sintagma „Legii nr. 202/2016” se va introduce sintagma „privind integrarea sistemului feroviar din România în spațiul feroviar unic european, cu modificările și completările ulterioare”.

La **alin. (10)**, după sintagma „Legii nr. 64/2008” se va introduce sintagma „privind funcționarea în condiții de siguranță a instalațiilor sub presiune, instalațiilor de ridicat și a aparatelor consumatoare de combustibil, republicată, cu modificările și completările ulterioare”.

La **alin. (12)**, sintagma „conform art. 3 și a art. 4, alin. (1) lit. a) - f), alin. (2) - (9)” se va scrie sub forma „**potrivit** art. 3 și **art. 4** alin. (1) lit. a) - f) și alin. (2) - (9)”.

La **alin. (13)**, propunem ca sintagma „Autoritatea Națională de Reglementare în Domeniul Energiei” să fie înlocuită cu abrevierea „**ANRE**”, astfel cum se prevede la **art. 2 alin. (3)**.

La **alin. (14)**, pentru un spor de rigoare redacțională, termenul „transport” din denumirea „Societatea Națională de transport de Gaze Naturale «TRANSGAZ» S.A” va debuta cu literă mare.

La **alin. (15)**, din aceleași considerente, abrevierea „(ANPC)” se

va elimina, nefiind utilizată în cadrul proiectului.

La **alin. (17)**, din aceleași rațiuni, sintagma „Operatorii Zonali de Distribuție Energie Electrică - soluționează” se va scrie sub forma „Operatorii zonali de distribuție energie electrică soluționează”.

La **alin. (18)**, sintagma „denumită în continuare ANC” se va elimina, abrevierea nefiind utilizată în cadrul proiectului.

10. La **art. 8 lit. b)**, sintagma „articolului 3, articolului 4, articolului 9, articolului 10 și articolului 12” se va scrie „**art. 3, 4, 9, 10 și 12**”.

11. La **art. 9 alin. (1) lit. a)**, semnalăm că exigențele normative nu permit ca o enumerare să cuprindă, la rândul său, o altă enumerare, și nici o dezvoltare sau o explicare separată, ce ar trebui să fie redată într-un alineat distinct care să urmeze ultimei enumerări.

La **lit. d)**, pentru o exprimare adecvată, propunem înlocuirea virgulei din sintagma „combustibili alternativi, gestionează” prin conjuncția „și”.

La **lit. g)**, din aceleași considerente, propunem reformularea sintagmei „exploatate de ei”.

La **lit. h)**, sintagma „art. 5 alin. (1) - (6), alin. (8) - (9) și alin. (11) precum și prevederile art. 7” se va scrie sub forma „**art. 5 alin. (1) - (6), (8), (9) și (11) și art. 7**”, observație valabilă și pentru cazul asemănător de la **alin. (2)**.

La **lit. i)**, sugerăm eliminarea abrevierii „(CC)”, observație valabilă și pentru situația similară de la **alin. (2)**.

La **alin. (2)**, din rațiuni privind exprimarea, sugerăm ca sintagma „accesibilitatea pentru public și de a asigura” să fie scrisă sub forma „accesibilitatea pentru **public, de a asigura**”.

12. La **art. 10 partea introductivă**, pentru asigurarea uniformității în materia reglementării contravențiilor, precum și pentru corectitudinea exprimării, propunem reformularea textului, astfel:

„**(1)** Următoarele fapte constituie contravenții, dacă nu au fost săvârșite în astfel de condiții încât, potrivit legii penale, să fie considerate infracțiuni, și se sancționează după cum urmează:”.

La **lit. a) - f)**, din descrierea faptelor care constituie contravenții nu rezultă cu claritatea și precizia necesară care anume dintre obligațiile instituite de normele din Regulament sunt avute în vedere.

Pentru acest motiv, recomandăm eliminarea precizărilor suplimentare - care reprezintă, de fapt, o sinteză a dispozițiilor

Regulamentului - și stabilirea contravențiilor exclusiv prin trimitere expresă la respectivele norme.

Cu titlu de exemplu, la **lit. a)**, expresia „referitoare la folosirea metodelor de plată larg acceptate fără a fi necesar un contract prealabil”, chiar dacă descrie sintetic situațiile prevăzute la art. 5 alin. (1) și (2), precum și la art. 7 din Regulament, nu este clară, întrucât respectivele norme nu utilizează noțiunea de „contract prealabil”. Prin urmare, această expresie ar trebui eliminată, urmând ca trimiterea expresă să vizeze numai acele paragrafe sau teze din cuprinsul normelor din Regulament care stabilesc obligațiile a căror nerespectare constituie contravenție. Observația este valabilă, în mod corespunzător, și pentru **lit. b) - f)**.

Pe de altă parte, la **lit. d)**, precizarea din norma propusă nici nu descrie în mod exact conținutul dispozițiilor art. 5 alin. (7) și (8) din Regulament, fiind necesară reanalizarea textului sub acest aspect.

Totodată, la **lit. f)**, textul preconizat se referă la „informații detaliate și accesibile”, formulare care nu se regăsește în cuprinsul art. 19 alin. (1) - (3) și (5) din Regulament, astfel încât, în actuala redactare, norma ar ridica probleme de aplicare în practică, fiind lipsită de claritatea și precizia necesară unei dispoziții de sancționare.

La **alin. (2)**, pentru corectitudinea exprimării, sintagma „în relația dintre operatorul economic și consumatori persoană fizică” trebuie redată sub forma „în relația dintre operatorul economic și consumatorii persoane fizice”.

La **alin. (3)**, pentru același motiv, expresia „în relația dintre operatorul economic și consumatori în calitate de utilizatori finali persoană juridică” trebuie înlocuită cu sintagma „în relația dintre operatorul economic și consumatorii persoane juridice, în calitate de utilizatori finali”.

Pe de altă parte, se impune reanalizarea și reformularea **tezei finale** a normei, întrucât, din redactare nu rezultă cu claritate cine acordă împuternicirea agenților constatatori.

13. La art. 12 alin. (1), pentru evitarea oricărui echivoc în interpretare, sintagma „În termen de 30 zile” se va înlocui cu expresia „**La 30 de zile**”.

Pe de altă parte, având în vedere că Legea nr. 34/2017 nu se abrogă la data intrării în vigoare a ordonanței de urgență, ci la 30 de zile de la data intrării în vigoare a acesteia, pentru evitarea unui paralelism

de reglementare sau a instituirii unor norme contradictorii, **este de analizat în ce măsură dispozițiile Legii nr. 34/2017 nu interferează cu prevederile referitoare la infrastructura pentru combustibili alternativi din proiectul de ordonanță de urgență analizat.**

La **alin. (3)**, este necesară revederea trimiterii la art. 8, care nu conține prevederi referitoare la companii și instituții publice, ci numai la ANRE și la două ministere. În plus, este necesară eliminarea sintagmei „din prezentul act normativ”, care este superfluă.

La **alin. (4)**, întrucât prevederile referitoare la răspunderea contravențională din cuprinsul art. 10 și 11 formează un tot unitar, norma preconizată trebuie să se refere și la art. 11, nu doar la art. 10. Prin urmare, expresia „Prevederile art. 10” trebuie înlocuită cu sintagma „Prevederile art. 10 și 11”.

În plus, semnalăm că, pentru rigoare normativă, textul trebuie stabilească cu exactitate **momentul intrării în vigoare** a prevederilor respective, motiv pentru care este necesar ca expresia „se aplică în termen de 30 de zile” să fie înlocuită cu sintagma „**intră în vigoare la 30 de zile de la data intrării în vigoare a hotărârii prevăzute la alin. (2)**”.

La **alin. (5)**, sintagma „90 zile” se va scrie sub forma „90 de zile”.

PRESEDINTE

Florin IORDACHE

București
Nr. 136/11.02.2026